

REGIONSUDVALGET
DIREKTORAT E – Horisontale politikker og Netværk
DIREKTORAT C – Rådgivende Funktioner, COTER-underudvalget



**Baggrundsnotat om den målrettede høring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om
oprettelse af Connecting Europe-faciliteten
KOM(2011) 665**

Den aktuelle finansielle, økonomiske og politiske krise har sat fokus på, at der er behov for flere investeringer i infrastruktur for at skabe vækst og nye job, sikre fri bevægelighed for personer og varer i hele Europa og skabe fuld integration på det indre marked samt økonomisk, social og territorial samhørighed i EU.

Som reaktion på disse udfordringer foreslår Kommissionen, at den næste flerårige finansielle ramme for perioden 2014-2020, som blev bebudet den 29. juni 2011, skal indeholde bestemmelser om oprettelse af et nyt integreret infrastrukturinstrument, Connecting Europe-faciliteten (CEF), som EU vil bruge til at investere i de prioriterede områder, transport, energi og telekommunikation. Kommissionen fremlagde sit endelige forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten, KOM(2011) 665 endelig, den 19. oktober 2011.

CEF-facilitetens budget på 50 mia. EUR vil blive brugt til at finansiere projekter, der kan udfylde hullerne i Europas energi-, transport- og digitalbasisnet. Den skal også gøre Europas økonomi grønnere ved at fremme mere miljøvenlige transportformer, højhastighedsbånd og brug af vedvarende energi i overensstemmelse med Europa 2020-strategien. Investeringer i energinettene vil desuden fremme integrationen på det indre marked i energisektoren, mindske EU's energiafhængighed og øge forsyningssikkerheden. Connecting Europe-faciliteten fokuserer på intelligente, bæredygtige og fuldt sammenkoblede transport-, energi- og digitalnet og vil dermed virkelig yde et effektivt bidrag til udbygning af EU's indre marked.

Kommissionen har udvalgt en række projekter, hvor yderligere EU-investeringer kan få størst virkning. Kommissionen regner i særdeleshed med, at CEF-investeringerne vil kunne virke som katalysator for øget finansiering fra den private og den offentlige sektor ved at øge troværdigheden omkring infrastrukturprojekterne og mindske deres risikoprofiler. Det er første gang, at Kommissionen foreslår ét samlet finansieringsinstrument og fælles retlige rammer for de tre netværkssektorer, og det gør den ud fra et ønske om at skabe synergi og forenkling

CEF-facilitetens fælles retlige rammer og det samlede finansieringsinstrument har til formål at forenkle de nuværende EU-rammer for finansiering af transeuropæisk netværksinfrastruktur.

For det første søger Kommissionen at sikre en sammenhængende tilgang til EU's projektf finansiering i de tre sektorer (transport, energi og telekommunikation).

For det andet forventer Kommissionen, at CEF-facilitetens fælles rammer for infrastrukturprojekter vil føre til stordriftsfordele takket være lavere administrative omkostninger, mere effektiv udnyttelse af ressourcer og et højere afkast som følge af disse synergieffekter.

Kommissionen vil desuden skabe en mere gennemsigtig, sammenhængende og mere enkel tilgang til EU-finansiering, hvilket burde være med til at fremme en mere investeringsvenlig atmosfære, som kan tiltrække den finansiering fra den private sektor, der er nødvendig for at nå EU's mål. Initiativet vil ydermere bane vej for et tættere samarbejde mellem de tre sektorer og dermed styrke udvekslingen af bedste praksis. Det vil igen øge effektiviteten og omkostningseffektiviteten af EU's finansiering i de sektorer, hvor der investeres.

Connecting Europe-faciliteten i transportsektoren

Under CEF-faciliteten skal der investeres i alt 31,7 mia. EUR for at bidrage til at få opgraderet Europas transportnet ved at anlægge de manglende forbindelser og fjerne flaskehalse. Dette beløb omfatter omkring 10 mia. EUR, der er afsat under Samhørighedsfonden til transportprojekter i de relevante samhørighedslande. De resterende 21,7 mia. EUR vil blive øremærket til investeringer i transportinfrastrukturer i alle medlemsstaterne.

Transportsystemerne i Europa er traditionelt blevet udviklet på et nationalt grundlag og er derfor ikke fuldt ud tilpasset vare- og personmobiliteten på tværs af Europa. Udviklingen af grænseoverskridende transportkorridorer er derfor helt afgørende for at nå målene for det indre marked, samhørighedspolitikken og Europa 2020-strategien. Kommissionen har derfor indkredset et EU-dækkende basisnetværk bestående af multimodale korridorer, der beforder gods- og passagertrafik med høj effektivitet og lave emissioner. Investeringen vil bidrage til at forbedre effektiviteten og bæredygtigheden af den eksisterende infrastruktur og vil også skabe de manglende forbindelser og afhjælpe flaskehalsproblemer.

Connecting Europe-faciliteten i energisektoren

Kommissionens forslag til forordning om retningslinjerne for gennemførelsen og prioriteringerne af den europæiske energiinfrastruktur opstiller tolv overordnede prioriterede korridorer og områder, fire i hver af de følgende sektorer: elektricitet, gastransport (inklusive anvendelse af intelligente net), el-motorveje og tværnationale CO₂-netværk.

Alene udviklingen af el- og gasnettene anslås at koste 200 mia. EUR frem til 2020. Kommissionen forventer, at halvdelen af den samlede investering vil blive finansieret af markedet, mens den anden halvdel vil kræve offentlig deltagelse for at frigøre de fornødne private investeringer.

Connecting Europe-faciliteten i telekommunikationssektoren

EU's vigtigste mål i telesektoren er at fjerne de digitale flaskehalse, der hindrer gennemførelsen af det digitale indre marked. For at nå dette mål sigter EU mod at skabe et helt bredbåndsnet og etablere centrale infrastrukturplatforme for digitale tjenester for at bane vej for en sammenhængende udbredelse af europæiske offentlige tjenester. Begge disse netværk er afgørende for at gennemføre EU's digitale dagsorden og for at bidrage til Europa 2020-målsætningen om intelligent vækst. Som fremhævet ovenfor, skønnes de investeringer, der kræves for at nå disse mål i 2020, at beløbe sig til op mod 270 mia. EUR. Kommissionen mener imidlertid, at den private sektor uden offentlig deltagelse fra EU's side kun vil investere et forholdsvis beskedent beløb på 50 mia. EUR. Da de potentielle samfundsmæssige fordele ved at investere i digital infrastruktur er så omfattende for såvel EU's borgere som det indre marked, er offentlig deltagelse afgørende for at stimulere markedet.
